

Информация о проверке организации работы по противодействию коррупции в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия

Управлением по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия в соответствии с поручением Главы Республики Карелия от 15.02.2022 г. № ППГ-10/2 в период с марта по май 2022 года проведена документарная проверка организации работы по соблюдению законодательства о противодействии коррупции в государственных учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия (далее – учреждения, Министерство), и выездная проверка в ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» (далее – ГБУЗ «РПЦ»). Предыдущая проверка проводилась в дистанционном формате в марте 2021 года. В целях анализа мер по предупреждению коррупции, принимаемых в подведомственных организациях, управлением запрашивались сведения, относящиеся к предмету проверки, а также изучена информация, размещенная на официальных сайтах подведомственных учреждений.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 11 октября 2006 года № 309 р-П «Об утверждении Перечня государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия» Министерству подведомственны 45 государственных учреждений (АППГ-45).

Организационное обеспечение антикоррупционной деятельности

Организация работы по противодействию коррупции в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия, ведется в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, Антикоррупционной программой Республики Карелия на 2020-2024 годы, планами мероприятий по противодействию коррупции и положениями об антикоррупционной политике учреждений.

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее Закон № 273-ФЗ) организация обязана разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Во всех 45 учреждениях определены должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных правонарушений. Штатными расписаниями государственных учреждений должности по профилактике коррупционных правонарушений не предусмотрены, поэтому такими лицами являются специалисты или начальники отдела кадров, юрисконсульты, заместители

главных врачей. Обязанность за ведение данной работы возложена локальными приказами или должностными инструкциями на 128 сотрудников из 189. В 61 случае в ходе проверки установлено, что документально обязанность по ведению деятельности по противодействию коррупции за должностными лицами не закреплена.

В ходе проверки проанализированы должностные инструкции и трудовые договоры сотрудников ГБУЗ «РПЦ» на предмет закрепления обязанностей и ответственности, связанных с предупреждением коррупции. Трудовые договоры сотрудников не содержат антикоррупционных требований, в связи с чем, обязанность соблюдать положения утвержденной антикоррупционной политики и локальные нормативные акты организации в сфере предупреждения коррупции рекомендуется включить в трудовые договора всех работников. Исходя их положений статьи 57 Трудового кодекса РФ, по соглашению сторон в трудовой договор могут включаться права и обязанности работника и работодателя, установленные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, а также права и обязанности работника и работодателя, вытекающие из условий коллективного договора, соглашений. В этой связи, как общие, так и специальные обязанности рекомендуется включить в трудовой договор с работником учреждения. При условии закрепления обязанностей работника в связи с предупреждением коррупции в трудовом договоре работодатель вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, включая увольнение, при наличии оснований, предусмотренных Трудовым кодексом РФ, за совершения неправомерных действий, повлекших неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

В ходе проверки были изучены действующие нормативно-правовые акты, регулирующих вопросы профилактики коррупционных правонарушений, 45 учреждений и ознакомление с ними сотрудников, всего в учреждениях разработано 302 локальных акта:

1) в 40 (АППГ-22) учреждениях разработаны и утверждены Планы мероприятий по противодействию коррупции (отсутствуют Планы в ГБУЗ РК Городская поликлиника № 2 и 3, Кондопожская центральная районная больница, Республиканская больница им. В.А. Баранова, Республиканский медицинский информационно-аналитический центр). План мероприятий по противодействию коррупции ГБУЗ «РПЦ» утверждается ежегодно, пункты Плана и их количество каждый год идентичны. План включает в себя мероприятия для исполнения ответственными лицами, но при этом эти

обязанности отсутствуют в должностных инструкциях конкретных исполнителей (п.1.3. «Экспертиза действующих локальных нормативных актов учреждения» ответственный исполнитель – юристконсульт, в должностной инструкции сотрудника обязанность по проведению экспертизы отсутствует). Отчет об исполнении Плана за 2020 и 2021 годы выполнен и размещен на сайтах в 6 учреждениях. Исполнения мероприятий носит формальный характер, с формулировкой «выполнено» без указания даты исполнения, исполнителя, каким образом проходило осуществление мероприятий (например, отчет ГБУЗ «РПЦ»: п.1.2. «Рассмотрение вопросов исполнения законодательства в области противодействия коррупции на совещаниях, собраниях учреждения», не содержит информации о количестве и дате проведенных совещаний, какое количество сотрудников приняли участие; п. 2.10 «Актуализация информации, размещенной на стендах, посвященной антикоррупционной тематике» срок проведения – 1 раз в квартал, исполнение в отчете мероприятия – выполнено, вместе с тем, с 2020 года актуализации информации не происходило; п. 4.3. «Проведение ежегодного опроса пациентов с целью определения степени их удовлетворенности работой ГБУЗ «РПЦ», качеством предоставляемых бесплатных услуг» исполнение в отчете мероприятия – выполнено, информации о сводном отчете, количестве опрошенных граждан не содержит.

В соответствии с поручением Главы Республики Карелия, изложенных в пунктах 2.4, 2.5 решения заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия от 16 декабря 2021 года необходимо ежегодно проводить добровольное декларирование руководителей и сотрудников подведомственных учреждений, участвующих в осуществлении закупок, о возможной личной заинтересованности, по итогам которого проводить анализ и направлять сводную информацию непосредственно руководителю органа власти. Изучать сведения об исполнителях государственных контрактов и их сопоставление с данными руководителей организаций и работников, участвующих в закупках в рамках закона № 44-ФЗ на предмет наличия или возможного наличия конфликта интересов. В Планы всех учреждений данные мероприятия не включены;

2) в 37 (АППГ-18) учреждениях утверждены Кодексы этики и служебного поведения работников. В ГБУЗ «РПЦ» в п. 2.5 Кодекса в нарушении ч.2 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 01.04.2022) «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) указан не полный перечень лиц, с которыми у сотрудника может возникнуть

личная заинтересованность, а именно мать, отец, дети, супруги. В данный пункт Кодекса необходимо внести изменения, дополнив следующим содержанием: «с родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями»;

3) в 39 (АППГ-24) учреждениях утверждены карты коррупционных рисков (ГБУЗ «РПЦ» карта коррупционных рисков не разработана);

4) в 26 (АППГ-21) учреждениях разработаны Положения об антикоррупционной политике. Положение ГБУЗ «РПЦ» содержит нормы, противоречащие федеральному законодательству. Так, Закон № 273-ФЗ содержит иное понятие конфликт интересов и личной заинтересованности. Кроме того, в Положении содержится ненадлежащее определение коммерческого подкупа и взятки, приведенной в ч.1 ст.204 и ч.1 ст.290 УК РФ. Аналогичные нарушения были установлены прокуратурой г. Петрозаводска в ГБУЗ «Бюро СМЭ» и «Республиканский противотуберкулезный диспансер». На основании поступивших в указанные учреждения протестов прокуратуры г. Петрозаводска Положения приведены в соответствие действующему законодательству;

5) в 36 учреждениях (АППГ-15) утвержден Порядок уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений, в ГБУЗ «РПЦ» такой Порядок не разработан, обязанность уведомлять о конфликте интересов в форме служебной записки закреплена в должностных инструкциях работников.

В ряде учреждений приняты следующие локальные акты:

- инструкция о порядке рассмотрения обращения граждан;
- правила обмена деловыми подарками и знаками гостеприимства, которыми определены общие требования к дарению и принятию деловых подарков и обмену знаками делового гостеприимства;
- положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, которые определяют порядок выявления и урегулирования конфликта интересов, возникающие у работников в ходе выполнения ими должностных обязанностей.

Во исполнении пункта 2.8 решения заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия от 16 декабря 2021 года Министерством принят приказ от 26.01.2022 года № 126 «Об утверждении порядка сообщения руководителями учреждений,

подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, положения о комиссии по рассмотрению уведомлений руководителей учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия, о возникновении личной заинтересованности при исполнении обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов».

С локальными актами в сфере противодействия коррупции в учреждениях знакомят сотрудников при назначении на должность. Вместе с тем, имеются случаи ознакомления не всех сотрудников с актами в полном объеме, отсутствуют даты ознакомления. Такие нарушения установлены в ГБУЗ «РПЦ».

По результатам проведенной проверки в 2021 году было установлено, что документы антикоррупционной направленности не разработаны в 8 учреждениях из 45: ГБУЗ «Республиканский противотуберкулезный диспансер», ГБУЗ «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр», ГБУЗ «Республиканская инфекционная больница», ГБУЗ «Городская поликлиника № 3», ГБУЗ «Кемская центральная районная больница», ГБУЗ «Медвежьегорская центральная районная больница», ГБУЗ «Сортавальская центральная районная больница», ГБУЗ «Суоярвская центральная районная больница». В текущем году не устранили выявленные нарушения ГБУЗ «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр».

Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

В целях рассмотрения вопросов, связанных с предотвращением и урегулированием ситуаций, когда личная заинтересованность работников может повлиять на объективное выполнение должностных обязанностей, выработкой мероприятий по выявлению и устранению причин и условий, порождающих коррупцию, созданию единой общей в учреждении системы мониторинга и информирования сотрудников по проблемам коррупции в 39 учреждениях созданы Комиссии по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия) (АППГ-39). В ходе проверки было проанализировано положение о комиссии по противодействию коррупции ГБУЗ «РПЦ», утвержденное 12.01.2015 г. Положение не актуализируется, в состав комиссии включены должности, которые отсутствуют в штатном расписании учреждения. Положение не содержит информацию о том, кто может участвовать в заседании комиссии с правом совещательного голоса,

основания и сроки для назначения заседания. Задачи комиссии учреждения не соответствуют Закону № 273-ФЗ, которым определено, что данная комиссия должна содействовать сотрудникам в части:

а) обеспечения соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

б) осуществления в учреждении мер по предупреждению коррупции.

Рассмотрение данных вопросов на комиссии ГБУЗ «РПЦ» в настоящее время не осуществляется, в связи с отсутствием в учреждении положения об уведомлении о конфликте интересов. С учетом изложенного необходимо Положение о комиссии по противодействию коррупции привести в соответствии федеральному законодательству, разместить на официальном сайте учреждения и ознакомить сотрудников под роспись.

В 2021 году в подведомственных учреждениях проведено 31 заседание комиссий (АППГ-24). На комиссиях в основном рассматривались вопросы, касающиеся подведения итогов работы учреждения, нарушения служебной дисциплины, нахождения близких родственников в непосредственной подконтрольности и подчиненности в учреждении. Так, в ГБУЗ «Республиканский онкологический диспансер» проведено в 2021 году 11 (АППГ-9) заседаний комиссий по рассмотрению вопросов о родственных связях сотрудников, которые могут повлиять на возникновение конфликта интересов, при этом уведомления о наличии личной заинтересованности во всех 20 случаях от сотрудников не поступали. На заседании комиссии рассматривалась информация, поступившая от кадровой службы учреждения, полученная при назначении сотрудника на должность. Данная информация не является основанием для рассмотрения указанных вопросов на заседании комиссии и противоречит положению о предотвращении и урегулированию конфликта интересов ГБУЗ «РОД». В ГБУЗ «РПЦ» в 2020 году проведено 4 заседания комиссии, в 2019 и 2021 годах заседания не проводились в виду отсутствия оснований. На трех заседаниях комиссии рассматривалось уведомление главного врача о заключении целевого договора на обучение между его дочерью и ГБУЗ «РПЦ». Рассмотрение уведомления главного врача было направлено в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению руководителей подведомственных организаций Министерства, конфликт интересов по результатам рассмотрения на заседании комиссии не установлен, т.к. целевой договор на обучение заключался до назначения главного врача на должность в ГБУЗ

«РПЦ». 30 сентября 2020 года на комиссии рассматривался вопрос о размещении сотрудником в социальной сети Интернет информации о получении подарков младшим медицинским персоналом от пациентов при выписке из отделения новорожденных. С учетом рассмотренных материалов, заслушивания сотрудников учреждения, информация о неисполнении должностных обязанностей, связанная с получением подарка, не подтвердилась.

Проведен анализ протоколов заседаний комиссии ГБУЗ «РПЦ» на предмет содержания необходимой информации. Так, протоколы не содержат:

- формулировки рассматриваемых на заседании комиссии вопросов с указанием фамилии, имени, отчества, должности сотрудника, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

- предъявляемые к сотруднику претензии, материалы, на которых они основываются;

- фамилии, имени, отчества выступивших на заседании лиц и краткое изложение их выступлений;

- источник информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии, дата поступления информации;

- решение и обоснование его принятия.

В 2021 году поступило 1 уведомление (АППГ-9) от главного врача ГБУЗ «Больница скорой медицинской помощи» о возможном возникновении конфликта интересов в связи с трудоустройством ее супруга врачом в данное учреждение. Указанный вопрос был рассмотрен 22.11.2021 г. на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, по результатам было установлено, что супруг непосредственно подчиняется заведующему отделением, стимулирующие и премиальные выплаты устанавливаются главным врачом по представлению заведующего отделением. Конфликт интересов не установлен.

В 2020 году поступили следующие уведомления:

- в ГБУЗ «Республиканский онкологический диспансер» поступило 8 уведомлений о трудоустройстве близких родственников, которые рассмотрены на заседаниях Комиссии. В результате рассмотрения уведомлений Комиссия пришла к выводу, что родственные связи и исполнение служебных обязанностей не содержит рисков наступления конфликта интересов;

- в ГБУЗ «Городская поликлиника № 1» поступило уведомление от сотрудника о возможном возникновении конфликта интересов в связи с трудоустройством близкого родственника в учреждение. Указанный вопрос рассмотрен на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению. В целях исключения конфликта интересов курирование деятельности близкого родственника было поручено третьему, незаинтересованному лицу.

В ходе изучения штатного расписания и должностных инструкций ГБУЗ «РПЦ» управлением была установлена возможная личная заинтересованность между начальником отдела закупок и инженером службы энергоснабжения. Уведомления о конфликте интересов от данных сотрудников не поступало. В должностной инструкции инженера службы энергоснабжения установлено, что в соответствии с:

- п. 2.4. осуществляет контроль за выполнением плана и качества работ, составляет заявки в определении потребности материалов, запасных частей необходимых для выполнения намеченного объема работ;

- п. 2.11. подготавливает технические задания для заключения договоров по ремонту и обслуживанию оборудования с подрядными организациями.

Должностной инструкции начальника отдела закупок установлено, что в соответствии с:

- п. 1.3. осуществляет проверку необходимых документов для проведения закупочной деятельности;

- п. 9. оказывает консультативную, организационно-методическую и практическую помощь структурным подразделениям по вопросам закупок.

С учетом изложенного рекомендуем рассмотреть вопрос о возможном конфликте интересов между указанными сотрудниками на заседании комиссии по противодействию коррупции и принять меры по урегулированию конфликта интересов.

В отчетном периоде в государственные учреждения из прокуратуры и правоохранительных органов поступило 15 актов реагирования (АППГ-11):

- в ГБУЗ «Беломорская центральная районная больница» на основании информации ОМВД России по Беломорскому району от 22.02.2020 г. проведена проверка в отношении сотрудника по факту получения денежных средств за оказание ритуальных услуг от родственников умерших;

- в ГКУ «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения РК» и «Республиканский противотуберкулезный диспансер» внесен протест на положение об антикоррупционной политике (положения приведены в соответствие);

- в ГКУ «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения РК», «Городская детская поликлиника № 1», «Пудожская центральная больница» поступило представление о нарушении срока уведомления представителя нанимателя бывшего гражданского служащего по последнему месту работы при заключении с ним трудового договора (сотрудникам объявлены замечания);

- в ГКУ «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения РК» поступило представление прокуратуры РК в части нарушения ФЗ № 44 по подписанию государственного контракта, заключенного с единственным поставщиком, не содержащего обоснования цены (сотрудникам объявлены замечания);

- в ГБУЗ «Лоухская центральная районная больница» поступило представление прокуратуры района в отношении сотрудника, не являющегося материально ответственным лицом, который принимал денежные средства от граждан (сотрудникам объявлены замечания);

- в ГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы», «Республиканский противотуберкулезный диспансер», «Родильный дом им. Гуткина К.А.», «Городская детская поликлиника № 2» поступило представление о нарушении специалистами по защите информации учреждений, осуществляющими подготовку технического задания к электронным аукционам, одновременно являющимися руководителями коммерческих организаций, находящимися в родственных связях, которые приняли участие в аукционах на выполнение работ по монтажу локально-вычислительной сети. Декларации о возможной личной заинтересованности при осуществлении закупочной деятельности сотрудники представить отказались. На основании представлений прокурора г. Петрозаводска к заместителю ГБУЗ «Родильный дом им. Гуткина К.А.» применено дисциплинарные взыскания в виде замечания, со специалистами учреждений расторгнуты трудовые договора по инициативе работников;

- в ГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» и «Республиканский противотуберкулезный диспансер» поступил протест на Положение о предотвращении, выявлении и урегулировании конфликта интересов в части содержания норм, противоречащих федеральному законодательству (положения приведены в соответствие).

Министерством финансов РК с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд проведены плановые проверки в

ГБУЗ «Больница скорой медицинской помощи», «Городская детская поликлиника № 2» и «Республиканская психиатрическая больница», в которых установлены нарушения и приняты решения о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Мероприятия антикоррупционного просвещения, наполнение раздела, посвященного вопросам противодействия коррупции, на сайте государственных учреждений

Всеми учреждениями разработаны в сети Интернет официальные сайты, а также группы в социальной сети «ВКонтакте» (ГБУЗ «Городская детская поликлиника № 1», «Республиканская инфекционная больница», «Детская республиканская больница»). Проведен анализ наполнения разделов «Противодействие коррупции», размещенных на официальных сайтах учреждений. Разделы, касающиеся вопросов противодействия коррупции, разработаны во всех 45 учреждениях (АППГ-42), в которых размещены планы мероприятий по противодействию коррупции, положения об антикоррупционной политике, о комиссии по конфликту интересов, памятки по противодействию коррупции, кодекс этики и служебного поведения. Локальные акты антикоррупционной направленности, разработанные в учреждении, не размещены в ГБУЗ «Республиканская больница им. Баранова», «Беломорская ЦРБ», ГБУ «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр». В ряде учреждений отсутствует «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции». Так размещаются только телефоны, по которым можно сообщить о фактах коррупции, федеральных и правоохранительных органов, а так же отсутствуют телефоны учреждения с указанием лица, ответственного за работу по противодействию коррупции, такие нарушения установлены: ГБУЗ «Беломорская ЦРБ», «Кемкая ЦРБ», «Питкярантская ЦРБ», «Медвежегорская ЦРБ», «Лоухская ЦРБ», «Центр паллиативной медицинской помощи», «Республиканский онкологический диспансер», «Республиканский перинатальный центр», «Республиканская больница им. Баранова» ГБУ «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр». В ГБУЗ «Олонецкая ЦРБ» раздел о противодействии коррупции, с 2020 года не обновлялся.

В ГБУЗ «РПЦ» имеется 3 стенда для ознакомления граждан с текущей деятельностью учреждения и информацией по противодействию коррупции, на котором размещены: выдержки из Закона № 273-ФЗ (понятие конфликт интересов, личная заинтересованность), плакаты коррупционной направленности, телефоны федеральных и правоохранительных органов по которым, можно сообщить о фактах коррупции. Управлением лицу,

ответственному за профилактику коррупционных правонарушений в ГБУЗ «РПЦ», даны рекомендации по размещению на стенде локальных актов коррупционной направленности, контактной информации сотрудников, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений, с указанием ФИО, телефонов по которым можно сообщить о коррупции.

Антикоррупционная пропаганда в подведомственных организациях осуществляется в следующих формах:

1) ознакомление всех работников, принимаемых на работу в соответствующую подведомственную организацию, с текстами локальных актов по вопросам противодействия коррупции под роспись, ведение листов ознакомления, в которых расписываются лица, ознакомившиеся с данными актами (журналов учета ознакомления);

2) рассмотрение на заседаниях, собраниях коллектива учреждения локальных актов по коррупции, разъяснительных бесед «Заполнение деклараций о возможной личной заинтересованности при проведении закупочных мероприятий (ГБУЗ «Детская республиканская больница», «Больница скорой медицинской помощи»);

3) проведение классных часов, конкурса рисунка «Мы говорим: Нет коррупции», рассмотрение на педагогических совещаниях информации о запрете получать подарки (ГАПОУ «Петрозаводский базовый медицинский колледж»);

4) проведение тестирования сотрудников на знание законодательства о противодействии коррупции (ГКУ «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»).

Всего в учреждениях в 2021 году проведено 85 мероприятий антикоррупционной направленности (АППГ-67). В 2020-2021 годах 49 сотрудников прошли обучение в форме повышения квалификации с получением свидетельства: 23 человека обучились по вопросам противодействия коррупции, 26 человек - организация закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд. В ГБУЗ «РПЦ» лица, ответственные за профилактику коррупционных правонарушений, обучение по вопросам противодействия коррупции не проходили, на 2022 год обучение не запланировано.

Противодействие коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Функции по осуществлению государственных закупок товаров, работ и услуг в учреждениях, подведомственных Министерству, возложены на 44

специалистов, являющихся контрактными управляющими. В состав контрактных служб учреждений включены 126 работников. В комиссии по приемке товаров, работ и услуг по государственным закупкам локальными актами учреждений включены 272 сотрудника. Всего в 2020-2021 годах государственными учреждениями заключены 12 121 государственный контракт.

В целях выявления возможного конфликта интересов, во исполнение поручений Главы Республики Карелия, изложенных в пункте 4.4. протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия от 18 декабря 2019 года, пунктах 2.4, 2.5 решения заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия от 16 декабря 2021 года, учреждениями был проведен анализ деклараций о возможной личной заинтересованности, представленных сотрудниками. Такие декларации представили 190 человек.

Управлением письмом от 5 марта 2022 года № 2345/09-04/Аи, направленного в адрес руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, разъяснен порядок проведения в подведомственных учреждениях анализа деклараций. Лицам, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений в подведомственных организациях, необходимо собрать декларации от сотрудников, участвующих в составе комиссий по приемке товаров, работ, услуг по государственным закупкам. Сравнить представленную информацию со сведениями, имеющимися в анкетных данных работников, личных делах, сведениях имеющихся в Едином государственном реестре юридических лиц, любых иных сервисов для проверки российских и зарубежных контрагентов. Необходимо проанализировать перечень государственных контрактов (договоров), заключенных организацией, в том числе, с единственным поставщиком и на конкурентной основе за период с 01.01.2021 г. по настоящее время, обратив особое внимание на лиц, не представивших декларации о возможной личной заинтересованности.

Анализ деклараций на предмет выявления личной заинтересованности лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений в подведомственных организациях, проведен в отношении 70 деклараций. Родственных отношений с физическими лицами - участниками закупки, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества, членом коллегиального исполнительного органа, с физическими лицами, в том числе

зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, не выявлено.

Проведенный управлением анализ сведений лиц, занимающихся закупочной деятельностью, показал, что сотрудники, включенные в состав комиссии по приемке товаров, работ и услуг по государственным закупкам, не представляют декларации. Так, самое большое количество лиц, не представивших данные декларации, выявлено в ГБУЗ «Городская детская поликлиника № 1» - 19 чел., «Городская поликлиника № 1» - 10 чел., «Детская республиканская больница» - 22 чел., «Республиканская инфекционная больница» - 16 чел., «Родильный дом им. Гуткина К.А.» - 22 чел., «Лоухская центральная районная больница» - 12 чел. Всего по учреждениям не представили декларации – 171 человек. Из чего можно сделать вывод, что поручения Главы республики учреждениями выполняется не в полной мере.

Антикоррупционный аудит ГБУ РК «РПЦ»

Анализ трудовых договоров, должностных инструкций работников учреждения и локальных нормативных актов показал, что в анализируемый период в ГБУ РК «РПЦ» не определен ответственный работник, на которого возложены преимущественно функции, связанные с предупреждением коррупции при осуществлении закупок.

Закупки товаров, работ, услуг для нужд учреждения осуществляются в рамках Федерального закона от 5.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг согласно приказу ГБУ РК «РПЦ» от 17.06.2019г. № 21-01/243 в соответствии с ч. 1 ст. 38 Закона № 44-ФЗ осуществляется созданной в учреждении контрактной службой, функции руководителя которой возложены на начальника отдела закупок Блюдник И.Н. (с изменениями на 08.05.2019г. № 21-01/181, от 28.04.2020г. № 21-01/164, от 11.01.2021г. № 21-01/2, от 10.01.2022г. № 21-01/1КС, от 01.02.2022г. № 21-01/03КС). В состав контрактной службы учреждения входят 19 сотрудников.

В учреждении в целях соблюдения федерального законодательства в сфере закупок в части рассмотрения заявок на участие в определении поставщиков, проверке соответствия участников закупок предъявляемым требованиям, оценки заявки, приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, размещения в Единой информационной системе

в сфере закупок (далее – ЕИС) информации о заключенных государственных контрактах приказами:

- от 10.12.2018г. № 01-04/473 создана Единая комиссия по осуществлению закупок, определен ее состав, утверждено положение о комиссии по осуществлению закупок (с изменениями от 13.05.2019г. № 21-01/186, от 01.10.2019г. № 21-01/467, от 19.04.2021г. № 21-01/107, от 30.06.2021г. № 21-01/185а, от 16.12.2021г. № 21-01/402);

- от 28.02.2019г. № 21-01/90 утверждено Положение о приемке товаров, работ, услуг и проведения экспертиз по итогам осуществления закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд учреждения, состава экспертов (с изменениями от 23.01.2020г. № 21-01/5, от 24.09.2020г. № 21-01/415, от 07.10.2020г. № 21-01/434, от 27.10.2020г. № 21-01/469, от 12.01.2021г. № 21-01/2к);

- от 27.12.2021г. № 21-01/420 определены лица уполномоченные на подписание в электронной форме в ЕИС документов на поставку товаров, работ, услуг для нужд учреждения.

Приказом от 24 июля 2020 года № 21-01/338 в учреждении организовано добровольное представление работниками, участвующими в осуществлении закупок, декларации о возможной личной заинтересованности (с изменениями на 11 ноября 2020 года № 21-01/360) (далее – декларации). Декларации, согласно Методическим рекомендациям Минтруда России по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее – Методические рекомендации по Закону № 44-ФЗ), в проверяемый период представлены 30 сотрудниками учреждения. Проверкой установлено, что лицом, ответственным за предупреждение коррупции в учреждении, не проводится анализ результатов мониторинга закупок, товаров, работ, услуг для государственных нужд на предмет возможного совершения коррупционных правонарушений, конфликта интересов (аффилированности) должностных лиц (отчеты, справки о

проведенной работе в ходе проверки представлены не были); данные полномочия не включены в должностные обязанности указанного лица.

Видится целесообразным один раз в полугодие лицом, ответственным за работу по профилактике коррупционных правонарушений, организовать проведение мониторинга закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения на предмет возможного совершения коррупционных правонарушений, конфликта интересов (аффилированности), по итогам которого представлять руководителю учреждения и в Администрацию справку по результатам проведенного мониторинга.

В результате проведенного анализа деклараций случаи, при которых служащие, в чьи обязанности входит исполнение положений Закона № 44-ФЗ, состоят в браке с физическими лицами - участниками закупки, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества, членом коллегиального исполнительного органа, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, не выявлены. Установлены 3 случая, при которых служащие и/или их родственники имеют имущественные обязательства перед кредитными организациями, владеют акциями юридических лиц. Данные факты были дополнительно проверены в ходе проверки путем проведения перекрестного анализа полученной информации. По результатам проверочных мероприятий наличия личной заинтересованности не выявлено.

В соответствии с Методическими рекомендациями по Закону № 44-ФЗ на предмет возможного совершения коррупционных правонарушений, конфликта интересов (аффилированности) должностных лиц путем сопоставления участников закупок, победителей закупок с работниками учреждения (специалистами по закупкам) на предмет наличия их близких родственных связей проведен мониторинг закупок учреждения, размещенных на сайте ЕИС. Также осуществлен анализ трудовых книжек работников, участвующих в закупочной деятельности в рамках Закона № 44-ФЗ, на предмет ранее исполняемых ими трудовых обязанностей. По результатам проведенного мониторинга конфликта интересов (аффилированности) работников Учреждения не выявлено.

В 2020 и 2021г., истекший период 2022г. уведомлений сотрудников о возникновении или о возможном возникновении у них конфликта интересов в части реализации положений Закона № 44-ФЗ не поступало.

Обращений граждан и организаций в порядке, предусмотренном положениями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке

рассмотрения обращений граждан РФ», о фактах нарушения законодательства в сфере государственных закупок со стороны работников подведомственных им организаций не поступало.

Из органов прокуратуры акты реагирования, содержащие сведения о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, не поступали.

На основании информации, размещенной в Единой информационной системе, и данных, представленных ГБУ РК «РПЦ», проведен анализ государственных закупок учреждения (далее – Заказчик) за период с 01 января 2020 года по 04 мая 2022 года.

В 2020 году учреждением заключено 657 государственных контрактов на общую сумму 155 101 925, 38 рублей, из них:

- по результатам конкурентных процедур (электронных аукционов) 398 государственных контрактов на общую сумму 137 018 486, 67 рублей;
- с единственным поставщиком - 259 договоров на сумму 18 083 438, 71 рублей.

В 2021 году учреждением заключено 498 государственных контрактов на общую сумму 172 301 969, 54 рублей, из них:

- по результатам конкурентных процедур (электронных аукционов, конкурса с ограниченным участием) 273 государственных контракта на общую сумму 150 790 685, 63 рублей;
- с единственным поставщиком - 225 договоров на сумму 21 511 283, 91 рублей.

За истекший период 2022 года учреждением заключено 194 государственных контрактов на общую сумму 66 966 219, 88 рублей, из них:

- по результатам конкурентных процедур (электронных аукционов) 98 государственных контрактов на общую сумму 55 612 830, 30 рублей;
- с единственным поставщиком - 96 договоров на сумму 11 353 389, 58 рублей.

По информации, представленной учреждением, в ходе анализа структуры поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установлен перечень поставщиков, с которыми Заказчиком заключено наибольшее количество государственных контрактов:

- ИП Печерская Н.А. (ИНН 100104842766) заключено 52 государственных контракта;
- ООО «Прометей» (ИНН 4719016624) заключено 96 государственных контрактов;

- ООО «Скаймед» (ИНН 4705076207) заключено 46 государственных контрактов;

- ООО "ДЕЛЬРУС-СЗРЦ" (ИНН 7801335379) заключено 28 государственных контрактов.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии высоких коррупционных рисков, связанных с заключением учреждением государственных контрактов с одними и теми же контрагентами на системной основе.

По информации, представленной учреждением, в анализируемый период времени ГБУ РК «РПЦ» в адрес исполнителей (поставщиков) направлено 15 претензий (требований об исполнении обязательств по контракту, уплате пени, штрафа, о замене товара), из них: в 2020 году - 10; в 2021 году - 4, за истекший период 2022 года - 1. В период с 2020 года по 2021 год ГБУ РК «РПЦ» приняты решения о расторжении в одностороннем порядке 5 государственных контрактов, заключенных с ООО «РУС Инжиниринг АВ», ООО «Север Урал Плюс», ООО «Партнер». 20 января 2021 года учреждением в УФАС по Республике Карелия направлены сведения о включении ООО «Север Урал Плюс» в реестр недобросовестных поставщиков.

Выводы и рекомендации по результатам проверки:

Следует отметить, что подведомственными учреждениями после проведенного Управлением мониторинга в 2021 году учтены замечания и рекомендации.

Управление по результатам проведенного мониторинга государственных учреждений рекомендует:

Руководителям подведомственных учреждений:

1. Внести в должностные инструкции лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений, в ГБУЗ «Пудожская ЦРБ» и ГБУЗ «Республиканский онкологический диспансер» обязанность по ведению в учреждении антикоррупционной деятельности.

2. Поручить кадровым службам провести анализ трудовых договоров сотрудников на предмет установления в них обязанности и ответственности, связанных с предупреждением коррупции. В План мероприятий по противодействию коррупции учреждений включить мероприятия по ежегодному проведению добровольного декларирования руководителей и сотрудников подведомственных учреждений, участвующих в осуществлении закупок, о возможной личной заинтересованности.

3. В ГБУЗ РК Городская поликлиника № 2, 3, Кондопожская центральная районная больница, Республиканская больница им. В.А. Баранова, Республиканский медицинский информационно-аналитический центр» разработать и утвердить Планы мероприятий по противодействию коррупции.

4. Подготовить и разместить отчеты об исполнении Плана мероприятий по противодействию коррупции за 2021 год в 39 учреждениях. Ежегодно размещать отчет об исполнении Плана мероприятий по противодействию коррупции за истекший период.

5. В ГБУЗ «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр» обеспечить разработку документов антикоррупционной направленности в соответствии со ст.13.3 Закона № 273-ФЗ.

6. Проводить заседания комиссии в соответствии с пунктом 16 Указа № 821 и оформлять протоколы заседаний комиссий в соответствии с п. 31 Указа № 821, в кратчайшие сроки разместить информацию о проведенных заседаниях комиссий и принятых на них решениях на сайтах в соответствующем разделе.

Главному врачу ГБУЗ «РПЦ»

1. Принять меры по утверждению карты коррупционных рисков, порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений. Привести в соответствии с федеральным законодательством кодекс этики и служебного поведения, положение об антикоррупционной политике, положение о комиссии по противодействию коррупции.

2. Поручить провести заседание комиссии по противодействию коррупции по рассмотрению вопроса о возможной личной заинтересованности между супругами: начальником отдела закупок Блюдник И.В. и инженером службы энергоснабжения Земсковым В.В.

3. Принять меры по определению лиц, ответственных за профилактику коррупции в сфере закупок, закрепив данные обязанности в локальных нормативных актах учреждения.

4. Обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства о контрактной системе при выборе способа определения поставщика и при формировании аукционной и конкурсной документации.

5. Принять меры по направлению лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений, на повышение квалификации по вопросам противодействия коррупции.

Лицам, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в учреждениях:

1. В ГБУЗ «Республиканская больница им. Баранова», «Беломорская ЦРБ», ГБУ «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр» разместить на сайте в сети Интернет в разделе «Противодействие коррупции» локальные акты антикоррупционной направленности.

2. Разместить на сайте в сети Интернет в разделе «Противодействие коррупции» и информационном стенде телефоны, по которым можно сообщить о фактах коррупции в учреждении.

3. Не реже одного раза в год проводить разъяснительную работу с сотрудниками на предмет соблюдения антикоррупционного законодательства, распространение памяток и методических рекомендаций правовой и антикоррупционной направленности.

4. Организовать сбор декларации от сотрудников, участвующих в составе комиссий по приемке товаров, работ, услуг по государственным закупкам. Сравнить представленную информацию со сведениями, имеющимися в личных делах, в Едином государственном реестре юридических лиц, любых иных сервисов для проверки российских и зарубежных контрагентов. Проанализировать перечень государственных контрактов (договоров), заключенных организацией, в том числе, с единственным поставщиком и на конкурентной основе. По результатам проведенного мониторинга направить соответствующую информацию в Министерство.

5. Один раз в полугодие проводить мониторинг закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения на предмет возможного совершения коррупционных правонарушений, конфликта интересов (аффилированности), с представлением руководителю учреждения и в Администрацию Главы Республики Карелия справки по результатам проведенного мониторинга.